ВЕСТНИК
КЕМЕРОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
СЕРИЯ: ГУМАНИТАРНЫЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

© 2026. Чудаев А. К.

Check for updates

This article is distributed under the terms of the CC BY 4.0 International License

оригинальная статья

eLibrary EDN: CAGBCV

Классификация некоммерческих организаций через призму осуществления контроля и надзора за их деятельностью

Чудаев Антон Константинович
Юго-Западный государственный университет, Россия, Курск
http://orcid.org/0009-0006-4169-520X
chaknkvd@mail.ru

Аннотация: Некоммерческие организации, которые в настоящее время играют значимую роль в развитии общественного сектора Российской Федерации, существуют в самых различных организационно-правовых формах и создаются для решения самых разных задач, что требует более серьезного подхода к их классификации, позволяющего раскрыть особенности различных групп некоммерческих организаций. Цель – выявить основные подходы к классификации некоммерческих организаций в Российской Федерации по различным основаниям через призму реализации полномочий по контролю и надзору за их деятельностью. Проведенное исследование базируется на широком спектре различных научных методов, таких как метод анализа, формально-догматический метод, метод обращения к пограничным отраслевым юридическим и неюридическим наукам. Изучение научных концепций и судебной практики показало различие порядка образования, структуры и деятельности некоммерческих организаций, а также признаков, позволяющих различать некоммерческие организации по отношению друг к другу. В проведенном исследовании было установлено, что некоммерческие организации неоднородны и в значительной степени отличаются друг от друга, не представляя собой единой системы, что необходимо, по мнению автора, учитывать при регулировании их правового статуса и деятельности, а также при осуществлении контроля за их деятельностью.

Ключевые слова: некоммерческие организации, виды некоммерческих организаций, контроль, надзор, социально ориентированные организации, формы организации некоммерческих организаций, цели организации некоммерческих организаций, развитие третьего сектора, региональные некоммерческие организации

Цитирование: Чудаев А. К. Классификация некоммерческих организаций через призму осуществления контроля и надзора за их деятельностью. *Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки*. 2026. Т. 10. № 2. С. 337–345. https://doi.org/10.21603/2542-1840-2026-10-2-337-345

Поступила в редакцию 16.03.2026. Принята после рецензирования 06.04.2026. Принята в печать 13.04.2026.

Статья распространяется на условиях CC BY 4.0 International License

original article

Control and Supervision Classification of Non-Profit Organizations

Anton K. Chudayev
Southwestern State University, Russia, Kursk
http://orcid.org/0009-0006-4169-520X
chaknkvd@mail.ru

Abstract: Non-profit organizations are crucial for the development of Russia's public sector. They exist in a wide variety of legal forms to address a wide range of objectives. As a result, their classification requires a detailed approach, allowing for a more comprehensive understanding of each type. Focusing on the aspects of control and supervision, the authors identified the main criteria used to classify non-profit organizations in the Russian Federation. The study involved analytical methods, formal dogmatic approaches, and borderline legal disciplines. The scientific concepts and judicial practice revealed differences in the formation, structure, and activities of non-profit organizations, as well as characteristics that distinguish them from one another. Non-profit organizations make up a heterogeneous system of significantly different units. This fact must be taken into account when regulating and monitoring their organization and activities.

Keywords: non-profit organizations, types of non-profit organizations, control, supervision, socially oriented organizations, forms of non-profit organizations organization, goals of non-profit organizations organization, third sector development, regional non-profit organizations

BULLETIN
KEMEROVO STATE UNIVERSITY
SERIES: HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

Citation: Chudayev A. K. Control and Supervision Classification of Non-Profit Organizations. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriia: Gumanitarnye i obshchestvennye nauki*, 2026, 10(2): 337–345. (In Russ.) https://doi.org/10.21603/2542-1840-2026-10-2-337-345

Received 16 Mar 2026. Accepted after review 6 Apr 2026. Accepted for publication 13 Apr 2026.

Введение

Некоммерческие организации (НКО), которые в настоящее время играют значимую роль в развитии общественного сектора Российской Федерации, существуют в самых различных организационно-правовых формах и создаются для решения самых разных задач, что требует более серьезного подхода к их классификации, позволяющего раскрыть особенности различных групп некоммерческих организаций. В России ежегодно увеличивается количество некоммерческих организаций. Так, на начало 2024 г. в России зарегистрировано более 215 тыс. НКО в 15 организационно-правовых формах. При этом важно отметить, что в России в последние годы сохраняется стабильная тенденция по увеличению их общего количества примерно на 10 тыс., что составляет около 5 % ежегодного прироста (в 2021 г. – 10,5 тыс., в 2022 г. – 11,5 тыс., за 8 месяцев 2023 г. зарегистрировано более 9 тыс. новых некоммерческих организаций)[1].

Цель исследования – выявить основные подходы к классификации некоммерческих организаций в Российской Федерации по различным основаниям через призму реализации полномочий по контролю и надзору за их деятельностью.

Методы и материалы

В работе применялись общенаучные и специально-научные методы познания (формально-догматический метод, метод обращения к пограничным отраслевым юридическим и неюридическим наукам), среди которых важным выступил метод сравнения, применяемый при оценке различных некоммерческих организаций.

Материалами исследования стали доктринальные источники, а именно научные труды, в которых рассматриваются теоретические и практические вопросы по теме исследования. Так, вопросам теории контроля и надзора посвящены труды В. П. Беляева [1], А. А. Спиридонова [2], С. А. Агамагомедовой [3]. Вопросы общественного контроля и его взаимодействия с публичной властью исследуются в работах Е. В. Бердниковой [4], Т. Н. Михеевой [5], О. А. Земсковой [6], С. М. Зубарева [7], В. В. Гончарова [8]. Проблемы организации и деятельности различных видов НКО рассматриваются в работах С. А. Авакьяна [9], Е. А. Воронцовой [10], Ю. В. Соболева [11], О. Е. Калининой [12], А. В. Грищенко [13], Е. А. Абросимовой [14–16]. Вопросы непосредственно контроля за деятельностью НКО затрагиваются в работах С. М. Мироновой [17], А. А. Дегтяревой [18], А. В. Грищенко [19; 20], Л. И. Гончаренко, О. Н. Савиной [21], И. Б. Лагутина [22], И. А. Светкиной [23].

Результаты

Как справедливо отмечает Л. И. Якобсон, «самоорганизация граждан и альтруистическое поведение – масштабные и исключительно значимые явления, без которых немыслима жизнь современного общества. С ними ассоциируются негосударственные некоммерческие организации (НКО) и общественные движения, группы взаимопомощи и общения, широко понимаемые благотворительность и волонтерство, короче говоря, действия, совершаемые добровольно ради так или иначе понимаемых интересов других людей, группы или всего общества» [24, с. 11].

В. В. Гриб относит некоммерческие организации к «ключевым субъектам общественного контроля» [25, с. 13].

Перед тем как перейти к раскрытию разновидностей некоммерческих организаций, осуществляющих в России общественную деятельность, необходимо разобраться с самим понятием *некоммерческая организация*.

Достаточно подробно понятие *некоммерческая организация* исследовал в своих работах В. Е. Чиркин, который указывал на то, что некоммерческая организация – это «определение отрицательное и потому в значительной мере условное. За частицей "не" остается все остальное, множество образований разного рода» [26, с. 265].

Важно отметить, что в Российской Федерации сложилась сложная и многообразная система общественных и некоммерческих организаций, которые можно классифицировать по самым разным основаниям, например:

1) исходя из цели создания некоммерческой организации и ее вида деятельности;

2) исходя из территории, на которой она осуществляет свою деятельность;

[1] Куликов В. Минюст прогнозирует рост новых НКО в России. *Российская газета*. 23.11.2023. URL: https://rg.ru/2023/11/23/miniust-prognoziruet-rost-novyh-nko-v-rossii.html (дата обращения: 08.12.2025).

3) исходя из правовой формы организации;

4) в зависимости от источника финансирования;

5) в зависимости от социальной значимости некоммерческих организаций.

М. Я. Хубецов понимает под видом некоммерческой организации «совокупность следующих объективных критериев, существенно отличающих конкретную некоммерческую организацию от организаций иных форм» [27, с. 6].

Итак, в зависимости ***от источников правового регулирования*** некоммерческие организации можно разделить на:

- действующие на основе Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[2]: общественные и религиозные организации (объединения); общины коренных малочисленных народов Российской Федерации; казачьи общества; фонды; государственные корпорации; государственные компании; некоммерческие партнерства; частные учреждения; государственные, муниципальные учреждения; бюджетные учреждения; автономные некоммерческие организации; ассоциации (союзы);
- действующие на основе Федерального Закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)[3] (ранее Федеральный Закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»): общественные организации; общественно полезные фонды; благотворительные учреждения;
- действующие на основе Федерального Закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[4]: общественные организации; общественные движения; общественные фонды; общественные учреждения; органы общественной самодеятельности; политические партии.

Помимо указанных выше законов, деятельность НКО регулируется: Федеральным Законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»[5], Федеральным Законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»[6], Федеральным Законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»[7], Федеральным Законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»[8], Федеральным Законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»[9] и другими нормативными правовыми актами.

В зависимости ***от цели создания*** некоммерческие организации делятся на:

- благотворительные и добровольческие (волонтерские) организации; культурные организации;
- образовательные и научные некоммерческие организации; религиозные некоммерческие организации;
- оздоровительные и спортивные некоммерческие организации; социальные некоммерческие организации;
- некоммерческие организации здравоохранения, включая профессиональные организации медиков;
- организации по защите окружающей среды, животных и растений; некоммерческие организации по защите интересов определенного круга лиц, а также по защите интересов в определенных сферах профессиональной деятельности (адвокатская, нотариальная, сельское хозяйство и т.д.).

Существенным отличием деятельности НКО, оказывающих образовательные услуги, в соответствии с Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»[10], Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»[11], является то, что такие организации обязаны получить лицензию на образовательную деятельность. Данное требование распространяется не только на образовательные некоммерческие организации, но и на все другие организации, в том числе осуществляющие свою деятельность в иных сферах (культура, спорт и т.д.), в случае оказания ими образовательных услуг.

[2] О некоммерческих организациях. ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ. *СЗ РФ*. 1996. № 3. Ст. 145.

[3] О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве). ФЗ от 11.08.1995 № 135-ФЗ. *СЗ РФ*. 1995. № 33. Ст. 3340.

[4] Об общественных объединениях. ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ. *СЗ РФ*. 1995. № 21. Ст. 1930.

[5] Об автономных учреждениях. ФЗ от 03.11.2006 № 174-ФЗ. *СЗ РФ*. 2006. № 45. Ст. 4626.

[6] Об Общественной палате РФ. ФЗ от 04.04.2005 № 32-ФЗ. *СЗ РФ*. 2005. № 15. Ст. 1277.

[7] О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан. ФЗ от 15.04.1998 № 66-ФЗ. *СЗ РФ*. 1998. № 16. Ст. 1801.

[8] О свободе совести и о религиозных объединениях. ФЗ от 26.09.1997 № 125-ФЗ. *СЗ РФ*. 1997. № 39. Ст. 4465.

[9] О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности. ФЗ от 12.01.1996 № 10-ФЗ. *СЗ РФ*. 1996. № 3. Ст. 148.

[10] Об образовании в РФ. ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ. *СЗ РФ*. 2012. № 53. Ст. 7598.

[11] О лицензировании отдельных видов деятельности. ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ. *СЗ РФ*. 2011. № 19. Ст. 2716.

BULLETIN
KEMEROVO STATE UNIVERSITY
SERIES: HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

Особенность религиозных организаций состоит в том, что они должны иметь официальное полное наименование, которое должно содержать сведения о ее вероисповедании (п. 8 ст. 8 Федерального Закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»[12]), а осуществление религиозным объединением деятельности без указания своего официального полного наименования в тех случаях, когда закон предписывает раскрытие данной информации в полном объеме, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ[13] (Постановление КС РФ от 03.11.2020 № 45-П[14]).

Стоит также отметить, что в отношении некоммерческих организаций дела о привлечении их к ответственности рассматриваются арбитражными судами Российской Федерации (с учетом положений ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ), а в отношении их должностных лиц – судами общей юрисдикции. В качестве примера можно привести Решение Арбитражного суда Костромской области от 31.08.2007 № А31-3487/2007-26, где суд признал организацию виновной в совершении административного правонарушения и назначил ей административное наказание в виде штрафа за осуществление перевозки пассажиров автотранспортом с нарушением предусмотренных лицензией условий[15].

По территории осуществления деятельности некоммерческие организации бывают:

- некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность на всей территории РФ (всероссийские);
- некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в рамках одного субъекта РФ (региональные);
- муниципальные некоммерческие организации (в соответствии со ст. 69 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[16] (с 19 июня 2025 г. вступил в силу Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»[17], таким образом, действие Федерального закона № 131-ФЗ будет распространяться только частично до 1 января 2027 г. в отношении полномочий отдельных видов муниципальных образований, в остальных случаях применяется новый Федеральный закон № 33-ФЗ)).

Стоит отметить, что в последнее время в основном создаются некоммерческие организации без указания территории, где они могут осуществлять свою деятельность.

В зависимости ***от наличия членства*** некоммерческие организации можно разделять на:

- корпоративные (коллективное управление и членство):
- унитарные (не имеющие членства, их учредители не становятся участниками или членами организации).

К унитарным некоммерческим организациям относятся различные благотворительные и общественные фонды, бюджетные учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации и т. д.

В зависимости ***от осуществления фактической деятельности*** некоммерческие организации делятся на осуществляющие и не осуществляющие уставную, в том числе финансовую, деятельность (временно или постоянно). Важно отметить, что одни некоммерческие организации фактически существуют и всегда существовали лишь формально, т. е. только «на бумаге», в то время как другие некоммерческие организации, которые ранее осуществляли деятельность, но в связи с определенными обстоятельствами фактически прекратили ее вести, до сих пор остаются не ликвидированы.

В зависимости ***от источника финансирования деятельности*** некоммерческие организации делятся на:

- получающие финансирование из зарубежных источников (при этом важно учитывать из какой страны осуществляется финансирование, т. к.

[12] О свободе совести…

[13] Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12. 2001 № 195-ФЗ. *РГ*. 2001. № 256.

[14] По делу о проверке конституционности части 3 статьи 5.26 Кодекса РФ об административных правонарушениях и пункта 8 статьи 8 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобой религиозной организации Церковь христиан веры евангельской (пятидесятников) «Слово жизни» Долгопрудный. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.11.2020 № 45-П. *СЗ РФ*. 2020. № 46. Ст. 7378.

[15] Суд признал Организацию виновной в совершении административного правонарушения и назначил ей административное наказание в виде штрафа за осуществление перевозки пассажиров автотранспортом с нарушением предусмотренных лицензией условий (извлечение). Решение Арбитражного суда Костромской области от 31.08.2007 г. № А31-3487/2007-26. *ИПП Гарант*.

[16] Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ. ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 13.12.2024). *СЗ РФ*. 2003. № 40. Ст. 3822.

[17] Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ. *Официальный интернет-портал правовой информации*. URL: http://pravo.gov.ru/novye-postupleniya/federalnyy-zakon-ot-20-03-2025-33-fz-ob-obshchikh-printsipakh-organizatsii-mestnogo-samoupravleniya-/ (дата обращения: 20.01.2026).

 https://doi.org/10.21603/2542-1840-2026-10-2-337-345

это может влиять на контроль в отношении них[18]);
- получающие бюджетное финансирование в форме субсидий из бюджетов различных уровней;
- получающие финансирование из грантовых фондов (государственных и негосударственных) по итогам рассмотрения грантовых заявок;
- получающие финансирование в форме благотворительных пожертвований от физических и юридических лиц;
- получающие смешанное финансирование из различных источников.

Источники финансирования могут влиять на правовой статус НКО, а именно из-за иностранного финансирования НКО может быть включено в реестр «НКО, выполняющих функции иностранного агента»[19], в соответствии с Федеральным Законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»[20]. То есть НКО можно разделять на включенные и не включенные в реестр иностранных агентов, что будет влиять на механизм осуществления контроля в отношении таких НКО и на освещение их деятельности, т. к. их информационные ресурсы также будут ограничены на территории РФ[21].

В зависимости ***от вида деятельности*** некоммерческая организация либо подлежит лицензированию, либо не подлежит.

Далее рассмотрим критерий в зависимости ***от добросовестности соблюдения требований законодательства***. Государство через систему контроля должно стимулировать транспарентность и добросовестность функционирования НКО, освобождать добросовестные некоммерческие организации от контроля или минимизировать отчетность и контроль в отношении таких организаций.

Как справедливо отмечает В. П. Беляев, современный государственный контроль «неразрывно связан с другими функциями государства» [1, с. 200]. А. В. Мануйлов предлагает выделять смешанный контроль, т. е. контроль, «осуществляемый субъектами гражданского общества, не наделенными государственно-властными полномочиями, но функционирующими при органах, наделенных такими полномочиями, в качестве наблюдательных и совещательных (контроль, осуществляемый общественными и наблюдательными советами при исполнительных и законодательных органах власти)» [28, с. 9].

Полагаем, в настоящее время назрела необходимость уточнения ст. 50 Гражданского кодекса РФ «Коммерческие и некоммерческие организации»[22], поскольку перечисленные в ней организационно-правовые формы юридических лиц требуют нового подхода к классификации и систематизации. Соответствующие изменения требуются в законах о некоммерческих организациях.

Так, для некоммерческих организаций, которые осуществляют общественную деятельность, необходимо разработать механизмы контроля, схожие с теми, которые реализуют грантовые фонды, позволяющие осуществлять постоянный удаленный мониторинг за проводимыми НКО мероприятиями и за расходами, которые несут НКО в процессе своей финансово-хозяйственной деятельности. Также целесообразно освободить от отчетной деятельности те НКО, которые в отчетный период деятельности не осуществляли, т. е. необходимо исключить обязанность по представлению «пустых» отчетов. В отношении всех остальных некоммерческих организаций, не осуществляющих общественную деятельности, необходимо сохранить имеющийся в настоящее время порядок осуществления контроля и сдачи отчетности.

Также на объем и содержание контроля за деятельностью некоммерческих организаций должны влиять и дополнительные обстоятельства (наличие иностранного финансирования и статуса иностранного агента). В этом случае контроль за такими организациями должен быть более предметный. И наоборот, НКО, которые стали победителями грантовых конкурсов, успешно реализовали заявленные проекты и отчитались перед администраторами грантов, а также проявили себя добросовестно в процессе реализации проектов, могут быть освобождены на определенное время от отчетности и контроля со стороны государства, что будет стимулировать добросовестность и позволит избежать дублирования контроля за одними и теми же проектами.

[18] См., например: О внесении изменений в ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу подпунктов 8 и 9 пункта 10 статьи 6 ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ». ФЗ от 08.03.2026 № 51-ФЗ. *СЗ РФ*. 2026. № 10. Ст. 1070.

[19] Реестр иностранных агентов. *Министерство юстиции Российской Федерации*. URL: https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/ (дата обращения: 08.12.2025).

[20] О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием. ФЗ от 14.07.2022 № 255-ФЗ. *СЗ РФ*. 2022. № 29. Ст. 5222.

[21] Реестр информационных ресурсов иностранных агентов, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации. *Роскомнадзор*. URL: https://426-fz.rkn.gov.ru/ (дата обращения: 08.12.2025).

[22] Подробнее см.: Гражданский Кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. *РГ*. 1994. № 238-239. Ст. 50.

BULLETIN
KEMEROVO STATE UNIVERSITY
SERIES: HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES

Более того, проанализированная в исследовании практика администрирования и контроля за реализацией грантовых проектов некоммерческими организациями со стороны грантовых фондов дает возможность сделать вывод о том, что в целом применяемые методики позволяют получать необходимую информацию от НКО о реализуемых проектах и обеспечивают должный уровень прозрачности, но при этом не препятствуют развитию некоммерческого сектора в России и не создают дополнительных сложностей для работы НКО в России. Аналогичные механизмы осуществления контроля за некоммерческими организациями со стороны администраторов грантовых конкурсов, по мнению автора, могут внедряться и в работу государственных контрольных органов, осуществляющих контроль за деятельностью некоммерческих организаций.

Также система правового регулирования деятельности некоммерческих организаций в России должна учитывать не только содержание их деятельности, но и территорию, где НКО осуществляют свою деятельность [21]. К таким регионам можно отнести приграничные и новые субъекты Российской Федерации, а также регионы, которые осложнены какими-либо обстоятельствами.

Итак, некоммерческие организации в России условно можно разделить на социально ориентированные некоммерческие организации, выполняющие социально значимые функции[23], и на иные некоммерческие организации, не выполняющие указанные функции. Важно понимать, что социально ориентированные НКО не подменяют органы исполнительной власти субъектов РФ в решении социальных вопросов, а лишь помогают им, дополняют их работу. Открытым также остается вопрос контроля за расходованием некоммерческими организациями средств.

Как справедливо отмечает И. Б. Лагутин, «в настоящее время российские некоммерческие организации в области финансирования все больше интегрируются в публично-правовую сферу и привлекают для осуществления своей деятельности субсидии из бюджетов всех уровней власти» [22, с. 3].

Итак, какие же критерии признания некоммерческой организации социально ориентированной закреплены в действующем законодательстве[24]? Во-первых, некоммерческие организации должны осуществлять деятельность в одной из указанных законом форм. Во-вторых, в учредительных документах (уставе) НКО должен быть отражен один или несколько видов деятельности, перечисленных в ст. 31.1 Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». По содержанию перечисленных видов деятельности можно определить, что практически все основные направления общественной деятельности, осуществляемые некоммерческими организациями, можно относить к социально значимой деятельности, что делает такое деление условным и не имеющим практического значения, т. к. под указанные виды деятельности подпадает фактически все. В этой связи на законодательном уровне требуется уточнение содержания социально значимой деятельности с целью ее отделения от других видов деятельности некоммерческих организаций.

В 2024–2025 гг. социально ориентированными в реестрах значатся от 130 до 133 тыс. НКО, или 64 %, без учета некоммерческих организаций новых регионов Российской Федерации. Вместе с указанными субъектами Российской Федерации социально ориентированных НКО зарегистрировано в количестве 135256, или 65 % от общего числа некоммерческих организаций[25].

Исключением являются некоммерческие организации, представляющие собой объединения промышленников, строителей, транспортников, а также других категорий и видов деятельности. Стоит отметить, что существуют указанные организации в России еще с начала XX в., они начали создаваться сразу после революции 1905 г. с целью обслуживания интересов торговли и промышленности и для взаимодействия с правительственными учреждениями [1]. Схожие некоммерческие организации существуют и в настоящее время. В качестве примера можно привести «Российский союз промышленников и предпринимателей», который представляет интересы деловых кругов как в России, так и на международном уровне. Российский союз осуществляет свою деятельность посредством двух юридических лиц, обладающих различным правовым

[23] Согласно докладу Минэкономразвития России, «количество социально ориентированных некоммерческих организаций увеличилось с 128,6 тысячи организаций в 2020 году до 130,9 тысячи в 2023-м. А количество СО НКО в реестре Минэкономразвития России с 33 тысяч организаций увеличилось до 50,8 тысячи». Минэкономразвития подвело итоги развития сектора СО НКО за четыре года. *Агентство социальной информации*. 09.12.2024. URL: https://asi.org.ru/news/2024/12/09/minekonomrazvitiya-rf-podvelo-itogi-razvitiya-sektora-so-nko-za-chetyre-goda/ (дата обращения: 20.12.2024).

[24] Некоммерческая организация создана в одной из форм, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях», за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, государственных и муниципальных учреждений.

[25] Подробнее см.: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2024 год. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/084f9b27bcfbd4c972ab7d4eb2727042/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2024_g.pdf (дата обращения: 25.01.2026).

 https://doi.org/10.21603/2542-1840-2026-10-2-337-345

статусом – общероссийского объединения работодателей и общероссийской общественной организации, и включает «более ста отраслевых и региональных объединений, представляющих ключевые секторы экономики, в том числе машиностроение, инвестиционно-банковскую сферу, топливо-энергетический комплекс, а также строительство, химическое производство, легкую и пищевую промышленность, сферу услуг»[26]. Также в России создана и активно работает Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», «представляющая интересы лидеров частных несырьевых компаний. Организация, основанная в 2001 году, объединяет более 10 тыс. бизнесменов России. Общая численность сотрудников на предприятиях "Деловой России" – более 4,5 млн человек, а суммарная годовая выручка предприятий превышает 10 трлн руб.»[27]. Деятельность таких НКО (с учетом их масштаба и особенностей деятельности), в том числе механизмы осуществления контроля за их деятельностью, по мнению автора, требуют специального правового регулирования.

Важно понимать, что контроль за НКО должен зависеть не только от правовой формы и статуса некоммерческой организации, учитывая ее специфику, но и от особенностей содержания видов деятельности, которые данная некоммерческая организация осуществляет.

Детальная классификация некоммерческих организаций способствует усовершенствованию подходов, форм и методов контроля, применяемых в отношении некоммерческих организаций, что позволит более рационально расходовать ресурсы государства, направленные на организацию и проведение контрольных мероприятий, и повысить эффективность контроля в целом. Наиболее правильно, по мнению автора, классифицировать НКО через призму их участия в общественной деятельности, а также исходя из источников их финансирования. В этой связи органы контроля можно разграничивать на органы, осуществляющие контроль общей компетенции, реализующие контрольные полномочия в отношении всех юридических лиц в России, и органы, осуществляющие специализированный контроль в отношении некоммерческих организаций в особых формах и с применением специальных методов.

Также необходимо разграничивать контроль за деятельностью некоммерческих организаций не только в зависимости от вида некоммерческой организации, но и от направления и содержания их деятельности. Так, НКО можно разделять на осуществляющие общественную деятельность (по направлениям: в области спорта, культуры, волонтерской деятельности и т.д.) и не осуществляющие общественную деятельность.

Заключение

Некоммерческие организации в России неоднородны и в значительной степени отличаются друг от друга, не представляя собой единой системы, что необходимо учитывать при регулировании их правового статуса и деятельности, а также при осуществлении контроля за их деятельностью.

Конфликт интересов: Автор заявил об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и / или публикации данной статьи.

Conflict of interests: The author declared no potential conflict of interests regarding the research, authorship, and / or publication of this article.

Литература / References

1. Беляев В. П. Контроль и надзор: проблемы разграничения. *Актуальные проблемы российского права*. 2017. № 4. С. 199–207. [Belyaev V. P. Monitoring and supervision: The problem of distinguishing. *Actual Problems of Russian Law*, 2017, (4): 199–207. (In Russ.)] https://doi.org/10.17803/1994-1471.2017.77.4.199-207
2. Спиридонов А. А. Государственный, муниципальный и общественный контроль: содержание и соотношение понятий с позиций конституционного права. *Актуальные проблемы российского права*. 2022. Т. 17. № 5. С. 33–45. [Spiridonov A. A. State, municipal and public control: The content and correlation of concepts in the context of constitutional law. *Actual Problems of Russian Law*, 2022, 17(5): 33–45. (In Russ.)] https://doi.org/10.17803/1994-1471.2022.138.5.033-045
3. Агамагомедова С. А. Аксиологические аспекты государственного контроля и надзора. *Право. Журнал Высшей школы экономики*. 2021. № 1. С. 37–61. [Agamagomedova S. A. Axiological aspects of state control and supervision. *Pravo. Zhurnal Vysshey shkoly ekonomiki*, 2021, (1): 37–61. (In Russ.)] https://doi.org/10.17323/2072-8166.2021.1.37.61

[26] Российский союз промышленников и предпринимателей. URL: https://rspp.ru/about/inform/ (дата обращения: 25.01.2026).
[27] Деловая Россия. URL: https://deloros.ru/o-nas/ (дата обращения: 25.01.2026).

4. Бердникова Е. В. Общественный контроль в конституционно-правовом взаимодействии публичной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2022. 482 с. [Berdnikova E. V. *Public control in the constitutional and legal interaction of public authority and civil society institutions in the Russian Federation*. Dr. Law. Sci. Diss. Saratov, 2022, 482. (In Russ.)] https://elibrary.ru/zbtdie
5. Михеева Т. Н. К вопросу о понимании общественного контроля. *Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки*. 2017. Т. 3. № 4. С. 77–83. [Mikheeva T. N. The issue of understanding public control. *Vestnik of the Mari State University. Chapter "History. Law"*, 2017, 3(4): 77–83. (In Russ.)] https://elibrary.ru/yoojok
6. Земскова О. А. Понятие общественного контроля и его современные трактовки. *Альманах современной науки и образования*. 2008. № 6-2. С. 76–79. [Zemskova O. A. The concept of public control and its modern interpretations. *Almanac of Modern Science and Education*, 2008, (6-2): 76–79. (In Russ.)] https://elibrary.ru/pbxgaj
7. Зубарев С. М. Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов. *Административное право и процесс*. 2011. № 5. С. 7–13. [Zubarev S. M. Concept and essence of public control over the activities of state bodies. *Administrativnoe pravo i protsess*, 2011, (5): 7–13. (In Russ.)] https://elibrary.ru/nulgjf
8. Гончаров В. В. Сущность и значение категории «общественный контроль власти». *Политика и общество*. 2018. № 10. С. 1–17. [Goncharov V. V. The essence and significance of the category of public control of authorities. *Politics and Society*, 2018, (10): 1–17. (In Russ.)] https://doi.org/10.7256/2454-0684.2018.10.27414
9. Авакьян С. А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: Рос. юрид. изд. дом, 1996. 359 с. [Avakyan S. A. Political pluralism and public associations in the Russian Federation: Constitutional and legal foundations. Moscow: Ros. iurid. izd. dom, 1996, 359. (In Russ.)]
10. Воронцова Е. А. Предпринимательские организации в России: историографии, источники, история. М.: Этерна, 2013. 576 с. [Vorontsova E. A. *Entrepreneurial organizations in Russia: Historiography, sources, and history*. Moscow: Eterna, 2013, 576. (In Russ.)] https://elibrary.ru/xmuptz
11. Соболева Ю. В. Основы административно-правового статуса негосударственных организаций. Саратов: Научная книга, 2017. 195 с. [Soboleva Yu. V. *Fundamentals of the administrative and legal status of non-governmental organizations*. Saratov: Nauchnaya kniga, 2017, 195. (In Russ.)]
12. Калинина О. Е. К вопросу о правовом положении некоммерческой организации. *Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки*. 2012. № 2-2. С. 176–183. [Kalinina O. E. Questions of legal status of non-commercial organization. *News of the Tula State University. Economic and Legal Sciences*, 2012, (2-2): 176–183. (In Russ.)] https://elibrary.ru/qaklur
13. Грищенко А. В. Новые организационно-правовые формы некоммерческих организаций: анализ положений гражданского законодательства. *Некоммерческие организации в России*. 2015. № 3. С. 50–54. [Grishchenko A. V. New legal forms of non-profit organizations: An analysis of the provisions of civil law. *Non-profit organizations in Russia*, 2015, (3): 50–54. (In Russ.)] https://elibrary.ru/ukilsr
14. Абросимова Е. А. Некоммерческие организации в экономике: проблемы правового регулирования. *Журнал российского права*. 2016. № 1. С. 9–13. [Abrosimova E. A. Non-profit organizations in the economy: Problems of legal regulation. *Journal of Russian Law*, 2016, (1): 9–13. (In Russ.)] https://doi.org/10.12737/17226
15. Абросимова Е. А. Некоммерческие организации и инвестиционная привлекательность России: вопросы правового регулирования. *Журнал российского права*. 2020. № 1. С. 33–42. [Abrosimova E. A. Noncommercial organizations and investment attractiveness of Russia: Legal regulation. *Journal of Russian Law*, 2020, (1): 33–42. (In Russ.)] https://doi.org/10.12737/jrl.2020.003
16. Абросимова Е. А., Музафаров Э. Э., Севеева К. В. Эволюция доктринальных подходов к определению правовой природы некоммерческих организаций. *Гражданское право*. 2021. № 3. С. 3–8. [Abrosimova E. A., Muzafarov E. E., Seveeva K. V. The evolution of doctrinal approaches to the determination of the legal nature of non-profit-making organizations. *Civil Law*, 2021, (3): 3–8. (In Russ.)] https://doi.org/10.18572/2070-2140-2021-3-3-8
17. Миронова С. М. Совершенствование системы муниципального финансового контроля. *Вестник Евразийской академии административных наук*. 2011. № 4. С. 86–96. [Mironova S. M. Inprovement of the municipal financial control system. *Herald of the Eurasian Academy of Administrative Sciences*, 2011, (4): 86–96. (In Russ.)] https://elibrary.ru/onvknn
18. Дегтярева А. А. Контроль и надзор за деятельностью некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента: соотношение понятий. *Наука. Общество. Государство*. 2019. Т. 7. № 3. С. 32–38. [Degtyareva A. A. Control and supervision of the activities of non-profit organizations performing the functions

of a foreign agent: Correlation of concepts. *Science. Society. State*, 2019, 7(3): 32–38. (In Russ.)] https://elibrary.ru/pdsquh

19. Грищенко А. В. Совершенствование методического обеспечения налогового контроля некоммерческих организаций. *Экономика. Налоги. Право*. 2016. Т. 9. № 1. С. 143–151. [Grishchenko A. V. Publications of young researchers improving methodological support for tax control of non-profit organizations. *Ekonomika. Nalogi. Pravo*, 2016, 9(1): 143–151. (In Russ.)] https://elibrary.ru/vqgzav
20. Грищенко А. В. Налогообложение некоммерческих организаций: проблемы и перспективы. М.: Дело и Сервис, 2013. 152 с. [Grishchenko A. V. *Taxation of non-profit organizations: Problems and prospects*. Moscow: Delo i Servis, 2013, 152. (In Russ.)] https://elibrary.ru/xswknv
21. Гончаренко Л. И., Савина О. Н. Проблемы налогового регулирования социальной поддержки населения в Российской Федерации: региональный аспект. *Экономика. Налоги. Право*. 2015. № 6. С. 118–127. [Goncharenko L. I., Savina O. N. Tax tools to provide social support of the population in the Russian Federation: The regional aspect. *Ekonomika. Nalogi. Pravo*, 2015, (6): 118–127. (In Russ.)] https://elibrary.ru/vpcetx
22. Лагутин И. Б. Контроль над финансово-хозяйственной деятельностью некоммерческих организаций в Российской Федерации: правовое регулирование и практика организации. *Финансовое право*. 2023. № 6. С. 2–5. [Lagutin I. B. Control over financial and economic activities of non-profit institutions in the Russian Federation: Legal regulation and practice of organizational. *Financial Law*, 2023, (6): 2–5. (In Russ.)] https://elibrary.ru/ujvine
23. Светкина И. А. Актуальные проблемы внутреннего контроля уставной деятельности в некоммерческих организациях. *Вестник Самарского государственного экономического университета*. 2024. № 1. С. 66–73. [Svetkina I. A. Actual problems of internal control of statutory activities in non-profit organizations. *Vestnik of Samara State University of Economics*, 2024, (1): 66–73. (In Russ.)] https://elibrary.ru/fjgdgv
24. Беневоленский В. Б., Дискин И. Е., Иванова Н. В., Мерсиянова И. В., Туманова А. С., Шабанова М. А., Якобсон Л. И. Самоорганизация граждан, благотворительность и третий сектор: теории, история и современные тенденции. М.: ВШЭ, 2024. 376 с. [Benevolensky V. B., Diskin I. E., Ivanova N. V., Mersiyanova I. V., Tumanova A. S., Shabanova M. A., Yakobson L. I. *Self-organization of citizens, charity, and the third sector: Theories, history, and modern trends*. Moscow: HSE, 2024, 376. (In Russ.)] https://elibrary.ru/niaule
25. Гриб В. В. Общественный контроль. М.: Юрист, 2017. 656 с. [Grib V. V. *Public control*. Moscow: Yurist, 2017, 656. (In Russ.)] https://elibrary.ru/xrcbhj
26. Чиркин В. Е. Юридическое лицо публичного права. М.: Инфра-М, 2007. 352 с. [Chirkin V. E. *Legal entity of public law*. Moscow: Infra-M, 2007, 352. (In Russ.)] https://elibrary.ru/sdqozx
27. Хубецов М. Я. Государственный контроль за соблюдением законодательства некоммерческими организациями РФ: дис. … канд. юрид. наук. Владикавказ, 2010. 187 с. [Khubetsov M. Ya. *State control over compliance with legislation by non-commercial organizations of the Russian Federation*. Cand. Law. Sci. Diss. Vladikavkaz, 2010, 187. (In Russ.)] https://elibrary.ru/qfazml
28. Мануйлов А. В. Контроль гражданского общества за государственным аппаратом: теоретико-правовое исследование: дис. … канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2018. 221 с. [Manuilov A. V. *Civil society control over the state apparatus: A theoretical and legal study*. Cand. Law. Sci. Diss. Ekaterinburg, 2018, 221. (In Russ.)] https://elibrary.ru/zjzgac